

清須市生活交通ネットワーク計画（修正案）  
清須市地域内フィーダー系統確保維持計画  
「きよす あしがるバス運行事業」

## 1. 地域公共交通確保維持事業に係る目的・必要性

平成17年7月に旧西枇杷島町・旧清洲町・旧新川町の3町合併により誕生した清須市の市域内には鉄道駅はありますが、バス路線はほぼ無い状態で、市内移動のための交通手段は貧弱であったため、市内の公共施設などへの移動手段として、また、高齢者や主婦層などの日中の市内移動の利便性を高め、もって市としての一体感を醸成するため、平成18年10月からコミュニティバスの実証実験・実証運行を開始しました。

さらに、鉄道駅・バス路線が全く存在していない旧春日町との2度目の合併（平成21年10月）に対応するため、「移動制約者対策」を念頭に置きながら、「新市の地域間交流を促進し一体感を醸成する」という視点と、「公共施設の再編に伴う市内移動の新たな導線に対応する」という視点から、平成21年3月に「清須市地域公共交通戦略」を策定しました。

このうち、公共交通に関わる部分を抽出した「清須市地域公共交通総合連携計画」に基づき、地域公共交通活性化・再生総合事業（経過措置）を活用して、平成24年3月までコミュニティバスの実証実験・実証運行を行いました。

この実証実験・実証運行期間中における利用状況やアンケートの分析結果などから、高齢者や主婦層などが商業施設や鉄道駅へ行くための利用が多いことが明らかになり、移動制約者の交通手段を確保し、市内の移動利便性を高めるというコミュニティバスの運行目的と合致していることが確認できました。

この実証実験・実証運行を通じて得られた公共交通の必要性・市内移動ニーズ等を有効に活用し、市内の公共交通勢圏の人口カバー率を向上させるという目的を達成し、かつ、今後進めていく公共施設の集約・再配置を支援するため、今後も市域内の公共交通利便性を高めるために適切な事業として、清須市地域公共交通会議において協議・承認された地域公共交通確保維持事業（コミュニティバス運行事業）に取り組みます。

## 2. 地域公共交通確保維持事業の定量的な目標・効果

### （1）事業の目標

年間利用者数

平成24年度（平成24年4月～平成24年9月）	16,770人
平成25年度（平成24年10月～平成25年9月）	37,560人
平成26年度（平成25年10月～平成26年9月）	37,560人

### （2）事業の効果

清須市コミュニティバスを運行することにより、春日地区などの半径1km以内にバスの停留所、鉄軌道駅などが存しない交通不便地域（対象人口約8,000人）の高齢者や主婦層などの日中における移動制約者が、公共施設や商業施設、鉄道駅などへ行くといった日常生活に必要な移動手段を確保することができます。

また、市域内にあるJR東海道本線、名古屋鉄道名古屋本線・犬山線、東海交通事業城北線の鉄道駅と接続することにより、より広域的な公共交通ネットワークを構築することができます。

### 3. 地域公共交通確保維持事業により運行を確保・維持する運行系統の概要及び運行予定者

#### ①路線図

別添1「きよす あしがるバス 全体ルート図 平成23年3月20日」、別添2「きよす あしがるバス 全体ルート図 平成24年7月7日」(案)参照

#### ②予定している時刻表・運行期間

《時刻表》

別添3「きよす あしがるバス 時刻表 平成23年3月20日」、別添4「きよす あしがるバス 時刻表 平成24年7月7日」(案)参照

《運行期間》

本計画の計画期間は平成24年4月から平成26年9月までとしますが、平成24年4月からは本格運行と位置づけ、持続的な事業としての取り組みを想定しています。

また、市立図書館の開館(平成24年7月7日)に併せて、コミュニティバスの路線・ダイヤの改正を実施します。

※運行路線、便数などについては、道路状況の変化や公共施設の集約・再配置などによる市内移動ニーズの変化等に適切に対応するため、必要に応じて、清須市地域公共交通会議の協議を経て、変更することとします。

#### ③運送事業者の決定方法

平成24年2月に開催した平成23年度第3回清須市地域公共交通会議において協議した結果、次のとおり了承されました。

◎ 平成24年4月1日から7月6日までは、3ヶ月強と短期間である上に7月7日に路線・ダイヤ改正を控えていること、平成24年3月までのコミュニティバスの路線・ダイヤ等に変更がないこと、平成24年3月までの運行に重大な瑕疵がなかったことなどから、平成22年4月から平成24年3月までのコミュニティバス実証実験・実証運行期間の運送事業者であるつばめ自動車株式会社との随意契約とすること。(なお、選定にあたっては、安全性の向上、質の高い業務成果を得るとともに、入札契約手続のより一層の透明性、競争性を確保するため、企画提案書の内容と提案者の能力を総合的に評価する総合評価型プロポーザル方式をとった。)

◎ 平成24年7月7日以降の運送事業者については、国土交通省が定めた「コミュニティバスの導入に関するガイドライン」による運行主体の選定方法を考慮し、前回の運送事業者の選定方法と同様に総合評価型プロポーザル方式により特定すること。

そして、平成24年3月、清須市ホームページや社団法人愛知県バス協会を通じて運送事業者候補者を公募し、選定を行った結果、本計画の計画期間である平成26年9月までの運送事業者として、つばめ自動車株式会社を特定しました。

#### ④地域内フィーダー系統の補足

2度の合併を経た清須市の市域内には、JR東海道本線、名古屋鉄道名古屋本線・犬山線及び東海交通事業城北線の駅が10駅存在していますが、バス路線はほぼ無い状態で、市内移動のための交通手段は貧弱であり、合併後の新市にとって、公共交通の整備が重要な課題の一つでした。

そこで、市域外との公共交通利便性を高めるため、市内の主な公共施設や商業施設などのほか、鉄道駅を結ぶコミュニティバス「きよす あしがるバス」の実証実験・実証運行を開始しました。

この実証実験・実証運行については、平成24年3月までの間、地域公共交通活性化・再生総合事業の補助対象事業となっており、実証実験・実証運行期間中に行った評価などに基づき、平成24年2月に開催した平成23年度第3回清須市地域公共交通会議において、平成24年4月からの本格運行について協議され、了承されました。

#### 4. 地域公共交通確保維持事業に要する費用の総額、負担者及びその負担額

平成24年度（平成24年4月～平成24年9月）

費用の総額	運行経費	19,793千円
負担者及びその負担額	運賃収入	1,548千円
	清須市負担額	18,245千円

平成25年度（平成24年10月～平成25年9月）

費用の総額	運行経費	42,431千円
負担者及びその負担額	運賃収入	3,456千円
	清須市負担額	38,975千円

平成26年度（平成25年10月～平成26年9月）

費用の総額	運行経費	42,431千円
負担者及びその負担額	運賃収入	3,456千円
	清須市負担額	38,975千円

#### 5. 地域公共交通確保維持改善事業を行う地域の概要

人口集中地区以外人口（平成17年国勢調査 清須市と春日町の合算値）

10,397人

（人口総数 63,358人、人口集中地区人口 52,961人）

交通不便地域人口（半径1キロメートル以内にバスの停留所、鉄軌道駅が存しない地域）

約8,000人

（宮重地区、落合地区、柵宜家地区、蓮花寺地区、上之切地区、中之切地区、下之切地区、野田町地区及び分地・新田・西牧・朝日・弁天・田中町・鍛冶屋町・桑名町・大津町・伊勢町・廻間・土田・上条・下堀江・下河原地区の一部）

清須市の市域内には鉄道駅は存在していますが、バス路線はほぼない状態で、市内移動の交通手段は貧弱です。

また、市内の生活道路網は、市域を流れる庄内川・新川・五条川の大きな河川、JRや名古屋鉄道などの鉄道網、名古屋第二環状自動車道や名古屋高速道路、国道22号・302号などの大型道路網などによって制約を受け、必ずしも交通利便性が高いわけではありません。

特に、上記指定を希望する地域は、半径1キロメートル以内にバスの停留所、鉄軌道駅等が存しない集落であり、最寄りの鉄道駅へは、徒歩や自転車、マイカーでの送迎に依存する他はない状態にあります。

別添5「清須市人口集中地区境界図」、別添6「清須市における交通不便地域図」参照

## 6. 車両の取得に係る目的・必要性

「きよす あしがるバス」に使用している車両3両は、法定耐用年数である5年を経過し、走行距離も25万キロを越え、法定点検や車検時以外にも消耗品や部品の交換が必要になってきており、車両整備・修繕費用がかさんできています。

また、3両とも「移動等円滑化のために必要な旅客施設又は車両等の構造及び設備に関する基準を定める省令」（平成18年国土交通省令第111号）第43条及び同省令附則第3条の規定に基づき、自動車の使用の本拠の位置を所管する中部運輸局が定めた「移動円滑化基準適用除外自動車の認定要領（平成19年中運技保第342号）」により、中部運輸局長から移動円滑化基準の適用除外自動車の認定を受けた車両であるため、地上から車両床面までの地上高が高い、車いすスペースがないなど、必ずしも高齢者や障害者にとって利便性が高い車両ではありません。

このため、引き続き安全な運行を確保し、高齢者、障害者等の移動上及び車両の利用上の利便性及び安全性の向上の促進を図るためにも、コミュニティバスの運行について定めた関係法令等に準拠した車両に順次更新する必要があります。

3両の中で一番古いサクラルートに使用している車両は、初度登録から7年が経過していること、走行距離が50万キロを越えていること、乗車定員は残り2両の12名と比較して少ない8名であること、市域内を直線的に横断する路線で図書館へアクセスして利便性を高めることで、その路線の利用者数の増加を見込んでいることなどから、現行車両よりも乗車定員が多く、清須市の道路事情や利用者の乗降利便性などを考慮して、ノンステップ型のショートボディー車両1両を平成24年7月の路線・ダイヤ改正に併せて導入します。

また、その他の路線に使用する車両については、狭隘な道路が多い道路事情などを考慮すると、現行のハイエースと同等サイズの車両が適当であると考えますが、今後の利用者ニーズの変化にも対応できるように、適切な時期に適切な車両を導入することとします。

## 7. 車両の取得に係る定量的な目標・効果

### (1) 事業の目標

導入候補車両	日野ポンチョ（ショートボディー）	トヨタハイエース同等サイズ車両
導入時期	平成24年7月	平成25年度以降
導入台数	1両	2両
車いす対応	対応可	対応可

### (2) 事業の効果

コミュニティバス実証実験・実証運行期間中に行った利用者・非利用者アンケートや聞き取り調査などの結果、現行車両に関しては、乗降時のステップが高くて利用しづらい、シルバーカーやベビーカーを車両内に持ち込むためには折りたたむ必要があり、非常に煩わしいといった乗降の利便性に関する意見が多く寄せられました。

ノンステップ型車両である日野ポンチョ（ショートボディー）を導入することにより、乗降時の段差が解消され、シルバーカーやベビーカーを折りたたむことなく乗車することができるなど、乗降の利便性が向上します。

また、今後は、これまで対応が難しかった車いす利用者が安心して利用できる車両を導入することで、外出機会の創出といった効果も期待できます。

## 8. 車両の取得計画の概要及び車両の取得を行う事業者、要する費用の総額、負担者及びその負担額

車両の取得を行う事業者	つばめ自動車株式会社
要する費用の総額	25,000千円
負担者及びその負担額	清須市負担額は減価償却資産の耐用年数等に関する省令（昭和40年大蔵省令第15号）で規定する償却率などを考慮して、車両の取得を行う事業者と協議した額とします。

## 9. 協議会の開催状況と主な議論

平成23年 8月26日 平成23年度第1回清須市地域公共交通会議  
 地域公共交通確保維持改善事業制度について説明

平成24年 2月 2日 平成23年度第2回清須市地域公共交通会議  
 平成24年度以降のコミュニティバスの運行の考え方について説明

平成24年 2月13日 清須市地域公共交通会議（専門部会）  
 車両導入についての考え方の説明、導入候補車両の試乗

平成24年 2月21日 平成23年度第3回清須市地域公共交通会議  
 平成24年度以降のコミュニティバスの運行計画の考え方について協議・承認  
 平成24年度以降のコミュニティバスの運行事業者選定方法について協議・承認

平成24年 3月30日 平成23年度第4回清須市地域公共交通会議  
 清須市地域内フィーダー系統確保維持計画「きよす あしがるバス運行事業」について  
 協議・承認

平成24年 4月26日 清須市地域公共交通会議（専門部会）  
 平成24年7月7日の路線・ダイヤ改正の考え方についての説明

平成24年 5月10日 平成24年度第1回清須市地域公共交通会議  
 平成24年7月7日に実施する路線・ダイヤ改正の詳細について協議（必要に応じて修正後、承認予定）

## 10. 利用者等の意見の反映

法定協議会として位置づけた清須市地域公共交通会議は、その設置要綱第3条で「住民又は利用者の代表」を会議の構成員として規定し、その規定に基づき、自治会の代表者や公募で選ばれたバス利用者が委員として参画しています。

本計画は、コミュニティバス実証実験・実証運行期間中に寄せられた意見や要望、利用者・非利用者アンケートや聞き取り調査の結果など、清須市地域公共交通会議の場で随時報告され、協議した内容を踏まえただけでなく、本計画に対するパブリック・コメントを実施するなど、住民や利用者等の意見が反映される仕組みを設け、運行便数の増加、新しく開館する市立図書館への交通アクセスの確保など、市内移動の交通利便性の向上を念頭に置いて策定しました。

## 11. 協議会メンバーの構成員

住民又は利用者の代表	住民7名、利用者（公募）2名
学識経験者	名古屋大学大学院環境学研究科都市環境学専攻准教授
愛知運輸支局長又はその指名する者	国土交通省中部運輸局愛知運輸支局主席運輸企画専門官（輸送担当）
愛知県の関係行政機関の職員	愛知県地域振興部交通対策課主幹、 愛知県尾張建設事務所維持管理課長、 愛知県警察本部西枇杷島警察署交通課長
旅客自動車運送事業者及び関係団体の職員	名古屋タクシー協会専務理事、 公益社団法人愛知県バス協会専務理事、 つばめ自動車株式会社バス事業部車両運行管理事業部長、 つばめ自動車労働組合執行委員長
市職員	清須市副市長、 清須市企画部長